

ДОКЛАД «СОСТОЯНИЕ И РАЗВИТИЕ КОНКУРЕНТНОЙ СРЕДЫ НА РЫНКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ И УСЛУГ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2015 ГОД»

Введение

Доклад «Состояние и развитие конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Иркутской области за 2015 год» (далее – Доклад) подготовлен во исполнение Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2015 года № 1738-р (далее – Стандарт).

Доклад подготовлен министерством экономического развития Иркутской области с участием исполнительных органов государственной власти Иркутской области.

В докладе приведена информация об основных мероприятиях, направленных на развитие конкурентной среды в Иркутской области, в том числе о результатах внедрения Стандарта.

Доклад содержит данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области. Также в доклад включены данные и материалы, предоставленные исполнительными органами государственной власти Иркутской области.

1. Состояние конкурентной среды в Иркутской области

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области по состоянию на 1 января 2016 года количество организаций Иркутской области составляет:

- 61 133 предприятий и организаций;
- 61 447 индивидуальных предпринимателей (включая крестьянские (фермерские) хозяйства).

Наибольшую долю занимают организации оптовой и розничной торговли (30,2 %) и организации по операциям с недвижимым имуществом, арендой и предоставлением услуг (17,4%).

В сравнении с 1 января 2015 года количество организаций увеличилось на 1 629 единиц (рост на 2,6%), за последние 4 года рост их числа составил 11,3%.

При этом в отдельных отраслях экономики количество хозяйствующих субъектов за 2012-2015 годы росло более быстрыми темпами:

- транспорт и связь (рост на 30%);
- гостиницы и рестораны (рост на 26,5%);
- строительство (рост на 25,3%).

За 2015 год количество индивидуальных предпринимателей снизилось незначительно с 61 447 до 61 654 (на 0,3%).

В целом положительная динамика количества хозяйствующих субъектов за период с 2012 по 2015 год свидетельствует о наличии

благоприятных условий для развития бизнеса на территории региона и повышения уровня конкуренции на рынках товаров, работ и услуг Иркутской области.

Количество хозяйствующих субъектов (включая индивидуальных предпринимателей) на конец 2015 года в расчете на 1000 человек населения составляет 53 единицы.

Следует отметить, что за 4 года (2012-2015 годы) количество хозяйствующих субъектов с долей государства уменьшилось с 1 156 до 968 единиц (снижение на 16,3%), муниципальных с 4 947 до 4 375 (снижение на 11,6%).

Таблица 1. Количество хозяйствующих субъектов Иркутской области по видам экономической деятельности
(на 1 января, единиц)

Год	Юридические лица					Индивидуальные предприниматели и крестьянские (фермерские) хозяйства				
	2012	2013	2014	2015	2016	2012	2013	2014	2015	2016
Всего	58545	59300	61653	63504	65133	75105	72981	61286	61654	61447
из них:										
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	4736	4540	4517	4402	4348	4261	3900	3289	3361	3642
Рыболовство, рыбоводство	39	40	47	52	53	58	54	48	48	47
Добыча полезных ископаемых	336	343	378	403	420	15	15	11	14	17
Обрабатывающие производства	4413	4467	4581	4596	4734	4094	3934	3240	3185	3089
в том числе:										
производство пищевых продуктов, включая напитки и табака	557	564	567	571	596	713	688	600	588	565
текстильное и швейное производство	166	173	178	183	184	871	778	588	558	533
обработка древесины и производство изделий из дерева	854	885	906	891	935	715	715	606	573	554
целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность	521	521	529	518	521	358	335	279	289	253
металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	374	383	416	423	434	256	250	215	221	223
производство машин и оборудования	421	414	414	401	402	120	117	94	98	105

Год	Юридические лица					Индивидуальные предприниматели и крестьянские (фермерские) хозяйства				
	2012	2013	2014	2015	2016	2012	2013	2014	2015	2016
производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	273	277	298	298	309	173	157	129	129	134
прочие производства	455	448	459	460	468	555	547	446	453	447
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	486	495	492	504	528	93	82	72	73	64
Строительство	5382	5656	6028	6469	6745	2254	2354	1977	2009	2114
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	17851	17748	18446	18993	19639	41518	40154	34194	33764	32636
в том числе:										
торговля автотранспортными средствами и мотоциклами, их техническое обслуживание и ремонт	1709	1729	1809	1949	2032	3166	3111	2713	2706	2732
оптовая торговля, включая торговлю через агентов, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами	10607	10425	10686	10910	11368	4495	4126	3377	3294	3242
розничная торговля, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами; ремонт бытовых изделий и предметов личного пользования	5535	5594	5951	6134	6239	33857	32917	28104	27764	26662
Гостиницы и рестораны	1172	1219	1334	1417	1482	1652	1598	1436	1567	1693
Транспорт и связь	3838	4068	4410	4633	4992	6765	6839	5501	5805	6075

Год	Юридические лица					Индивидуальные предприниматели и крестьянские (фермерские) хозяйства				
	2012	2013	2014	2015	2016	2012	2013	2014	2015	2016
из него связь	292	290	304	308	322	131	124	112	105	111
Финансовая деятельность	1054	1062	1131	1204	1214	365	377	335	361	418
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	9437	9915	10425	10915	11352	7400	7408	6359	6643	6749
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение	1725	1675	1635	1666	1544	8	7	7	7	7
Образование	3041	2928	2903	2886	2770	499	509	416	418	437
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	1153	1158	1182	1190	1116	509	508	440	465	471
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	3744	3923	4094	4127	4150	5518	5163	3898	3886	3935

Таблица 2. Количество хозяйствующих субъектов всего и на 1000 чел. населения
(на 1 января)

	2012	2013	2014	2015	2016
Количество хозяйствующих субъектов	133 650	132 281	122 939	125 158	126 580
в том числе:					
предприятий и организаций	58 545	59 300	61 653	63 504	65 133
индивидуальных	75 105	72 981	61 286	61 654	61 447

	2012	2013	2014	2015	2016
предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств					
Численность населения области	2 424 355	2 422 026	2 418 348	2 414 913	2 412 138*
Количество хозяйствующих субъектов на 1000 чел. населения	55,1	54,6	50,8	51,8	52,5
в том числе:					
предприятий и организаций	24,1	24,5	25,5	26,3	27,0
индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств	31,0	30,1	25,3	25,5	25,5

*по предварительной оценке

Таблица 3. Распределение юридических лиц по формам собственности
(на 1 января, единиц)

	2012	2013	2014	2015	2016
Всего	58 545	59 300	61 653	63 504	65 133
в том числе по формам собственности:					
государственная	1156	1091	1075	1039	968
муниципальная	4947	4883	4772	4716	4375
частная	49450	50349	52809	54714	56773
собственность общественных и религиозных организаций (объединений)	1968	1983	2014	2036	2007

	2012	2013	2014	2015	2016
смешанная российская	345	323	293	280	278
иностранная	331	314	355	403	415
совместная российская и иностранная	274	280	258	237	244
прочие формы собственности	74	77	77	79	73

Таблица 4. Распределение юридических лиц государственной и муниципальной формы собственности по видам экономической деятельности (на 1 января)

	2012	2013	2014	2015	2016
Всего	6103	5974	5847	5755	5343
в % от общего количества организаций	10,4	10,1	9,5	9,1	8,2
из них					
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	142	130	107	104	85
Рыболовство, рыбоводство	1	-	-	-	-
Добыча полезных ископаемых	3	2	2	2	2
Обрабатывающие производства	77	75	71	65	62
в том числе:					
производство пищевых продуктов, включая напитки и табака	8	7	9	7	8
текстильное и швейное производство	5	2	2	2	3
обработка древесины и производство изделий из дерева	-	-	-	-	1
целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность	53	54	51	49	45
металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	1	1	1	1	1
производство машин и оборудования	-	-	-	-	-

	2012	2013	2014	2015	2016
производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	3	4	3	3	3
прочие производства	-	-	-	-	-
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	84	89	87	97	109
Строительство	21	17	16	17	17
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	94	81	81	74	68
в том числе:					
торговля автотранспортными средствами и мотоциклами, их техническое обслуживание и ремонт	5	6	8	7	6
оптовая торговля, включая торговлю через агентов, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами	15	9	8	7	6
розничная торговля, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами; ремонт бытовых изделий и предметов личного пользования	74	66	65	60	56
Гостиницы и рестораны	29	26	26	26	24
Транспорт и связь	79	77	76	70	64
из него связь	5	5	5	4	4
Финансовая деятельность	19	17	9	9	9
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	270	281	288	281	261
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение	1630	1582	1543	1571	1453
Образование	2540	2435	2387	2335	2209
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	491	469	441	397	280
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	617	691	711	705	699

Таблица 5. Количество вновь зарегистрированных хозяйствующих субъектов
(за год)

	2012	2013	2014	2015	2016
Количество вновь зарегистрированных юридических лиц	6 048	6 050	6 340	5 781	5 999
Количество вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей	10 904	10 876	7 422	9 413	10 060
Всего зарегистрированных хозяйствующих субъектов	16 952	16 926	13 762	15 194	16 059
Количество зарегистрированных хозяйствующих субъектов на 1000 чел. населения	7,0	7,0	5,7	6,2	6,7

2. Деятельность исполнительных органов государственной власти Иркутской области по развитию конкуренции в регионе

2.1. Сведения о реализации составляющих Стандарта в Иркутской области

Правительством Иркутской области проведена следующая работа по внедрению мероприятий Стандарта в регионе:

1) Принято постановление Правительства Иркутской области от 27 января 2016 года № 39-пп «Об уполномоченном органе по содействию развитию конкуренции в Иркутской области».

Определяет министерство экономического развития Иркутской области исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным на содействие развитию конкуренции в Иркутской области, в том числе на осуществление функций в соответствии со Стандартом.

2) Принято распоряжение Правительства Иркутской области от 15 января 2016 года № 16-рп «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Иркутской области»;

«Дорожная карта» направлена на решение проблем, препятствующих конкуренции в регионе: совершенствование нормативной правовой базы, устранение избыточного административного регулирования, оптимизацию процедур государственных закупок, совершенствование процессов управления объектами государственной собственности, стимулирование субъектов малого и среднего предпринимательства к повышению качества и ассортимента выпускаемой продукции и оказываемых услуг.

3) Принято постановление Правительства Иркутской области от 21 декабря 2015 года № 663-пп «О внесении изменений в Положение об Инвестиционном Совете при Правительстве Иркутской области».

Расширяет функции и задачи Инвестиционного совета в части рассмотрения вопросов, связанных с содействием развитию конкуренции на территории Иркутской области.

Текущая ситуация по внедрению требований Стандарта:

Наименование региона	Раздел II Определение уполномоченного органа	Раздел III Создание Коллегиального органа	Раздел IV Утверждение перечня приоритетных и социально значимых рынков
1	2	3	4
Иркутская область	Выполнено. Постановление Правительства Иркутской области от 27.01.2016 № 39-пп	Выполнено. Постановление Правительства Иркутской области от 21.12.2015 № 663-пп	В стадии выполнения

Раздел V Разработка/ утверждение «дорожной карты»	Раздел VI Проведение мониторинга	Раздел VII Общественный контроль за деятельностью субъектов естественных монополий	Раздел VIII Повышение уровня информированности о состоянии конкурентной среды
5	6	7	8
Выполнено. Распоряжение Правительства Иркутской области от 15.01.2016 № 16-рп	В стадии выполнения. Исполнитель будет определен по итогам конкурса.	Не выполнено	В стадии выполнения. Инвестиционный портал Иркутской области/Конкуренция (http://invest.irkobl.ru)

Проведение мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Иркутской области и формирование перечня приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции в Иркутской области планируется в рамках разработки научно-исследовательской работы по итогам конкурсных процедур.

В настоящее время подготовлено соответствующее техническое задание, сформирована заявка на размещение закупки в министерство регулирования контрактной системы в сфере закупок Иркутской области.

По результатам выполнения научно-исследовательской работы планируется:

1) Оценить состояние и развитие конкурентной среды Иркутской области, в том числе:

- характеристику состояния конкуренции в Иркутской области в целом, включая анализ факторов, ограничивающих конкуренцию;
- анализ существующих данных мониторинга административных барьеров и оценки состояния конкурентной среды субъектами предпринимательской деятельности, а также мониторинга удовлетворенности потребителей качеством товаров и услуг;
- анализ деятельности естественных монополий локального и регионального уровня;
- анализ реализации в Иркутской области федерального и регионального планов мероприятий («дорожных карт») по развитию конкуренции;
- возможности по улучшению деятельности органов исполнительной власти Иркутской области в области содействия развитию конкуренции в Иркутской области.

2) Определить перечень приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции в Иркутской области с учетом:

- анализа показателей социально-экономического развития региона;
- анализа приоритетов социально-экономического и инвестиционного развития Иркутской области;

- обоснования выбора приоритетных и социально значимых рынков.

3) Разработать новую редакцию плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Иркутской области на основе анализа результатов мониторинга, а также определения перечня приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции в Иркутской области.

2.2. Реализация мероприятий, направленных на развитие конкуренции в Иркутской области на отдельных рынках

До момента разработки и утверждения Перечня приоритетных и социально значимых рынков, на основании предложений исполнительных органов государственной власти Иркутской области, в плане мероприятий («дорожной карте»), утвержденном распоряжением Правительства Иркутской области от 15 января 2016 года № 16-рп, определены следующие рынки, на которых планируется в первоочередном порядке осуществлять развитие конкурентной среды в Иркутской области:

- рынок сельскохозяйственной продукции;
- рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства;
- рынок жилищного строительства;
- рынок услуг образования;
- рынок медицинских услуг;
- рынок услуг связи.

2.2.1. Развитие рынка сельскохозяйственной продукции

В 2015 году осуществлялась реализация следующих мероприятий:

1) Оказание содействия сельскохозяйственным товаропроизводителям в Иркутской области в выделении торговых мест на городских рынках.

В целях расширения сети торговых объектов местных сельхозтоваропроизводителей на розничных рынках Иркутской области министерством сельского хозяйства Иркутской области в течении отчетного периода подготовлен ряд ходатайств о выделении торговых мест и снижении арендной платы региональным производителям.

2) Создание экономических и технологических условий развития семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств.

Планируется, что количество построенных или реконструированных семейных животноводческих ферм к 2020 году составит 65 единиц, численность поголовья сельскохозяйственных животных в созданных семейных животноводческих фермах к 2020 году составит 1,4 тыс. условных голов.

С 2012 года в Иркутской области предоставляются гранты на развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2012 года № 165 «Об утверждении Правил предоставления и

распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие семейных животноводческих ферм».

За период с 2012 по 2015 годы по итогам конкурсных отборов участниками программы «Развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств» признаны 32 КФХ, выделено средств в сумме 306,8 млн. рублей, из них 158,5 млн. рублей – областной бюджет.

В 2015 году заявки на участие подали 22 семейные животноводческие фермы, 11 из которых признаны победителями. Им выплачены гранты размером от 10 до 11 млн. рублей на одно крестьянское (фермерское) хозяйство.

3) Стимулирование развития крестьянских (фермерских) хозяйств.

Количество реализованных бизнес-проектов по созданию и развитию КФХ, получивших государственную поддержку, к 2020 году составит 571 единицу.

Количество созданных КФХ гражданами, занимающимися ведением личных подсобных хозяйств, к 2020 году составит 448 единиц.

Государственная поддержка сельскохозяйственного производства осуществляется в соответствии с государственной программой Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы (далее – Программа).

В рамках Программы государственная поддержка оказывается сельскохозяйственным организациям, индивидуальным предпринимателям главам крестьянских (фермерских) хозяйств, зарегистрированным и осуществляющим свою деятельность на территории Иркутской области на основании двухстороннего соглашения с министерством сельского хозяйства Иркутской области.

Программой предусмотрено выделение средств на поддержку начинающих фермеров (предоставление грантов на развитие производственной базы КФХ).

В целях оказания поддержки вновь созданным КФХ с 2012 года в Иркутской области реализуется программа поддержки начинающих фермеров, которая направлена на развитие малого сельского бизнеса, стимулирование перехода граждан, занимающихся ведением личного подворья в КФХ.

Гранты для начинающих фермеров за 2012-2015 годы выделены 238 вновь созданным ИП главам КФХ.

В 2015 году заявки на участие подали 206 начинающих фермеров из 25 муниципальных образований, 80 из них признаны победителями конкурсного отбора, им выплачены гранты размером до 1500 тыс. рублей.

Количество созданных КФХ гражданами, занимающимися ведением личных подсобных хозяйств за 2012-2015 годы составило 228 единиц.

4) Организация ярмарок сельскохозяйственной продукции в целях развития региональной товаропроводящей структуры и улучшения доступности для населения качественных продуктов питания.

В 2015 году министерством сельского хозяйства Иркутской области проводилась активная работа по привлечению предприятий агропромышленного комплекса к участию в ярмарках, проводимых на территории Иркутской области.

В 2015 году на территории муниципальных образований Иркутской области проведено 2007 ярмарок, на которых предусмотрена реализация сельскохозяйственной продукции, в том числе сезонных – 694, праздничных – 324, выходного дня – 989.

В 2015 году в рамках выставок «Сибпродовольствие» и «Агропромышленная неделя» на открытой площадке ОАО «Сибэкспоцентр» проведены сельскохозяйственные ярмарки-распродажи региональных товаропроизводителей, участие в которой приняли сельхозтоваропроизводители, предприятия пищевой, перерабатывающей промышленности, крестьянско-фермерские, личные подсобные хозяйства.

В соответствии с распоряжением Правительства Иркутской области от 13 февраля 2015 года № 76-рп «О выставочно-ярмарочной деятельности Иркутской области в 2014 году» 1 июня 2015 года в г. Иркутске на площади перед Дворцом спорта «Труд» проведено областное мероприятие «Праздник молока».

Цель Праздника – пропаганда здорового образа жизни, возрождение у населения культуры потребления молочных продуктов, насыщение потребительского рынка качественной молочной продукцией региональных производителей.

В праздничных мероприятиях проведена ярмарка – распродажа молочной продукции, в которой приняли участие 11 молокоперерабатывающих предприятий.

2.2.2. Развитие рынка услуг жилищно-коммунального хозяйства

Правительством Иркутской области уделяется особое внимание привлечению частных инвестиций в коммунальный сектор экономики Иркутской области с целью строительства, реконструкции, модернизации объектов коммунальной инфраструктуры.

Обеспечение населения качественными жилищно-коммунальными услугами возможно только при условии значительных капитальных вложений в модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры.

Реализация проектов в рамках государственно-частного партнерства проводится при совместном взаимодействии министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области, муниципальных образований и инвесторов, с акцентом на реализацию на условиях концессии.

Инструментами государственно-частного партнерства в коммунальном комплексе на территории Иркутской области являются государственная

программа Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2018 годы, федеральные целевые программы, инвестиционные программы организаций коммунального комплекса.

В 2015 году положительными примерами развития услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства на основе привлечения частных инвестиций являются:

1) Реконструкция системы теплоснабжения г. Нижнеудинск с закрытием электрокотельных. Проект направлен на перевод тепловой нагрузки от нерентабельных электрокотельных и мазутной ведомственной котельной ВСЖД на угольный теплоисточник. Объем инвестиций – 231,2 млн. рублей.

2) Введение в эксплуатацию котельной на биотопливе в г. Усть-Куте установленной мощностью 12 МВт, общей стоимостью 101,7 млн. рублей, из них инвестиционные средства – 55,7 млн. рублей;

3) Введение в эксплуатацию в г. Киренске теплоисточника на древесных отходах, установленной мощностью 22 МВт за счет частных инвестиций на сумму 247 млн. рублей с выводом из эксплуатации мазутной котельной.

4) Строительство блочно-модульной водогрейной котельной тепловой мощностью 25 МВт (БМК-25), газовая Правобережного округа г. Братска.

Во исполнение Плана действий по привлечению в жилищно-коммунальное хозяйство частных инвестиций, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 августа 2011 года № 1493-р, проводится мониторинг мероприятий по инвентаризации объектов энергетики и коммунальной сферы Иркутской области. Отчеты о регистрации права собственности объектов энергетики и коммунальной сферы Иркутской области и передачи их в концессию, аренду (долгосрочную) формируются ежеквартально.

На 31 декабря 2015 года зарегистрировано право муниципальной собственности в установленном порядке на 7 562 объекта коммунальной инфраструктуры и энергетики, что оставляет 51% от общего количества 14 875 ед. по области.

Для единовременного исполнения требований федерального законодательства по восстановлению основных фондов коммунальной инфраструктуры необходимо порядка 30 млрд. рублей. При этом стоимость неотложных мероприятий составляет 7,3 млрд. рублей. Уровень активности частных инвесторов не достаточен, отмечается снижение активности из-за низкой инвестиционной привлекательности отрасли в целом. Данная ситуация обусловлена длительными сроками возврата инвестиций и опережающим ростом цен на энергетические ресурсы и транспортные перевозки.

Мониторинг текущей ситуации привлечения заемных средств для осуществления капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод свидетельствует, что

на сегодняшний день большинство организаций коммунального комплекса не имеют возможности привлечь заемные средства.

Доля убыточных организаций коммунального комплекса на конец 2015 года составила 42,9%, поэтому при отрицательном финансовом результате, не имеют возможности привлечь заемные средства. Доля заемных средств в общем объеме капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод за 2014 год составила 13,5%, по предварительным данным за 2015 год – 5% при плановом значении 16,5%.

Наиболее привлекательным для бизнеса направлением являются мероприятия по переводу теплоисточников, использующих дорогостоящие энергоносители (жидкое топливо, электроэнергия) на альтернативное топливо – уголь, отходы лесоперерабатывающих производств, позволяющие обеспечить наиболее короткий срок возврата инвестиций.

Частным компаниям предлагается возможность совместной реализации крупных инфраструктурных проектов, направленных на комплексную модернизацию коммунальной инфраструктуры Иркутской области. Наиболее актуальной формой вложения в ЖКХ является концессия с обязательством инвестировать в обновление фондов. Указанная форма имеет следующие преимущества:

- привлечение внебюджетных источников на модернизацию коммунальной инфраструктуры;
- обеспечение четких гарантий возврата инвестиционных средств;
- гарантия ответственности исполнителя за конечный результат.

Основной целью концессии является обеспечение модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, гарантированного и качественного обеспечения потребителей коммунальными ресурсами.

Во исполнение пункта 2 поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 18 сентября 2015 года № ДК-П9-6418 распоряжением первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области от 13 января 2016 года № 1-рз утвержден План-график организационных мероприятий по вопросу трансформации действующих договоров аренды объектов коммунальной инфраструктуры в концессионные соглашения с установлением соответствующих обязательств по модернизации (реконструкции) указанных объектов, а также достижению установленных показателей надежности и качества поставляемых ресурсов.

В соответствии с Планом-графиком органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области проводятся обсуждения с ресурсоснабжающими организациями вопросов по установлению обязательств по модернизации (реконструкции) объектов коммунальной инфраструктуры, а также достижению установленных показателей надежности и качества поставляемых ресурсов при трансформации действующих договоров аренды в концессионные

соглашения. При этом возникают проблемы по дополнительным инвестиционным обязательствам, направленным на повышение качества оказываемых услуг.

Органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области проводится регистрация имущества муниципальных образований и передача его в концессию и долгосрочную (более 1 года) аренду. По состоянию на 31 декабря 2015 года проведена регистрация прав муниципальной собственности на 7599 объектов из 13483 подлежащих регистрации или 56%.

На основании проведенных конкурсных процедур по заключению долгосрочных договоров аренды и концессионных соглашений на объекты коммунальной сферы заключено 191 долгосрочных договоров и 38 концессионных соглашений. По состоянию на 31 декабря 2015 года по договорам долгосрочной аренды передано 4930 объекта коммунальной сферы, в том числе:

- 1) в сфере теплоснабжения – 671 объектов;
- 2) в сфере водоснабжения и водоотведения – 1147 объекта;
- 3) в сфере электроснабжения – 3031 объектов;
- 4) в сфере ТБО, утилизация – 7 объектов;
- 5) многоотраслевое хозяйство – 74 объекта.

По концессионным соглашениям передано 1051 объекта в том числе:

- 1) в сфере теплоснабжения – 125 объектов;
- 2) в сфере водоснабжения и водоотведения – 532 объектов;
- 3) в сфере электроснабжения – 49 объекта;
- 4) в сфере ТБО, утилизация – 1 объект;
- 5) многоотраслевое хозяйство – 344 объекта.

В целях реализации мероприятий по передаче объектов ЖКХ неэффективных предприятий в концессию утвержден график передачи в концессию объектов жилищно-коммунального хозяйства муниципальных унитарных предприятий, управление которыми признано неэффективными. Количество объектов необходимых для передачи в концессию согласно указанному графику 113 единиц по 12 неэффективным МУП.

2.2.3. Развитие рынка жилищного строительства

В 2015 году развитие рынка строительных материалов и стройиндустрии Иркутской области было затруднено падением на 30-50% спроса на продукцию и снижением количества строящихся жилищных объектов.

Малые и средние предприятия стройиндустрии в условиях кризиса и падения спроса выпускали продукцию в меньшем объеме, чем в 2012-2014 годах. Так по данным «Иркутскстата» за 2015 год производство стеклопакетов сократилось на 61%, сборных железобетонных конструкций на 32%, цемента на 23%, кирпича на 21%.

Основными причинами низкого роста количества предприятий стройиндустрии на территории Иркутской области и как следствие сдерживания развития конкуренции являются:

- высокие проценты по кредитам на пополнение оборотных средств и реализацию инвестиционных проектов;
- падение спроса на продукцию стройиндустрии на 15-20%;
- увеличение цен на энергоносители, железнодорожные перевозки, взимание платы за провоз грузов автомобильным транспортом свыше 12 тн;
- отсутствие заинтересованности инвесторов в инвестировании средств в развитие стройиндустрии из-за длительности окупаемости вкладываемых средств.

В 2015 году на территории Иркутской области начали выпускать продукцию 2 предприятия стройиндустрии:

- ООО «Саянский пластик», расположенный в п. Маркова Иркутского района, организовал производство профильно-погонажных изделий из ПВХ (кабель-каналы, электроустановочные трубы и гофротрубы), которые по качеству замещают импортные аналоги;

- В г. Иркутске начато производство гипсокартона на ООО «Иркутский гипсовый завод» мощностью 5 млн. кв. м. гипсокартона в год.

Также в рамках исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» Правительством Иркутской области предпринимаются меры по ликвидации в срок до 1 сентября 2017 года всего аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 года, что в свою очередь способствует дополнительному развитию рынка жилищного строительства.

Объем аварийного жилищного фонда, который необходимо ликвидировать на территории Иркутской области составляет почти 573 тыс. кв. м, в нем проживают свыше 33 тыс. граждан, при этом область находится на 1 месте среди субъектов РФ по объему аварийного жилищного фонда.

По уточненной информации на территории Иркутской области расселено 238,0 тыс. кв. м аварийного жилья и переселено 14,4 тыс. граждан:

- в 2014 году - 103,8 тыс. кв. м и 6,3 тыс. граждан;
- в 2015 году 134,2 тыс. кв. м и 8,1 тыс. граждан.

На территории Иркутской области реализуется 3 программы по переселению граждан:

1) Региональная адресная программа Иркутской области «Переселение граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, в 2013-2017 годах», финансируемая во взаимодействии с Фондом ЖКХ. В рамках программы до 1 сентября 2017 года планируется ликвидировать 421,4 тыс. кв. м аварийного жилья.

2) Подпрограмма «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Иркутской области» на 2014 – 2020 годы. В рамках подпрограммы до 1 сентября 2017 года необходимо расселить 101,2 тыс. кв. м аварийного жилья.

3) Подпрограмма «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМ, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 %) на территории Иркутской области» на 2014-2020 годы государственной программы Иркутской области. В рамках подпрограммы до 1 сентября 2017 года необходимо расселить 50,2 тыс. кв. м аварийного жилья.

2.2.4. Развитие рынка образовательных услуг в Иркутской области

В 2015 году осуществлялась реализация мероприятий, направленных на:

- повышение эффективности образовательных систем, обеспечивающих современное качество образования;
- развитие отдыха и оздоровления детей;
- обеспечение доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения;
- обеспечение безопасности школьных перевозок.

По указанным мероприятиям были проведены конкурентные процедуры (электронный аукцион).

Одной из приоритетных задач, стоящих перед заказчиком, является поддержка малого и среднего предпринимательства. В 2015 году объем закупок, осуществляемых в сфере образования у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных, некоммерческих организаций составил 27%

При заключении прямых договоров на поставку продуктов питания для нужд учреждений социальной сферы проводится работа по поддержке сельхозпроизводителей Иркутской области в соответствии с Соглашением о сотрудничестве и взаимодействии между министерством сельского хозяйства Иркутской области, министерством образования Иркутской области, министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области, управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Иркутской области и Республики Бурятия, управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека Иркутской области в сфере осуществления закупок от 29 декабря 2014 года.

В 2015 году министерством образования Иркутской области закуплено продуктов питания на сумму 266 919 тыс. рублей, в том числе из общего объема закупок – поставлено предприятиями агропромышленного комплекса и крестьянско-фермерскими хозяйствами на сумму 98 736 тыс. рублей.

Также проводится работа по обеспечению доступности дошкольного образования, поддержка негосударственного сектора, семейных детских садов. В целях реализации государственных полномочий по финансовому обеспечению дошкольного образования в частных образовательных организациях в 2015 году приняты нормативные правовые акты, определяющие порядок предоставления субсидий из областного бюджета в целях возмещения затрат в связи с получением дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях.

На данные цели бюджетом области в 2015 году предусмотрено 27 290 тыс. руб. Одним из условий предоставления субсидии установлено снижение организациями платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за детей, не менее чем на 10%.

Продолжена работа по оказанию соответствующей поддержки частным образовательным организациям, индивидуальным предпринимателям, в том числе посредством предоставления на конкурсной основе из областного бюджета субсидий частным поставщикам услуг дошкольного образования на создание групп дошкольного образования, присмотра и ухода в рамках реализации подпрограммы «Поддержка и развитие малому и среднему предпринимательству в Иркутской области государственной программы «Государственная поддержка приоритетных отраслей экономики на 2014- 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24 октября 2013 года № 422-пп (15 000 тыс. руб.).

Сформирован реестр частных образовательных организаций, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги по уходу и присмотру за детьми дошкольного возраста, осуществляющих деятельность на территории Иркутской области. Установлено взаимодействие с Ассоциацией частных детских организаций, действующей на территории региона.

2.2.5. Развитие рынка медицинских услуг

Участие медицинских организаций частной формы собственности в реализации Территориальной программы обязательного медицинского страхования (далее – ТПОМС) определено законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ) к медицинским организациям в сфере обязательного медицинского страхования относятся организации (индивидуальные предприниматели) имеющие право на осуществление медицинской деятельности и включенные в реестр медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования.

При этом согласно п. 2 статьи 15 Федерального закона медицинская организация включается в реестр медицинских организаций на основании уведомления, направляемого ею в территориальный фонд до 1 сентября года, предшествующего году, в котором медицинская организация намерена осуществлять деятельность в сфере обязательного медицинского страхования. Правила и порядок направления уведомлений регламентируются главой 6 Правил обязательного медицинского страхования, утвержденных приказом Минздравсоцразвития России от 28 февраля 2011 года № 158Н.

Количество частных медицинских организаций, работающих в системе обязательного медицинского страхования Иркутской области, в 2015 году составило 22 единицы.

Также в 2015 году осуществлялась реализация мероприятия по включению медицинских организаций, неподведомственных исполнительному органу государственной власти Иркутской области, в реализацию территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области (далее – Территориальная программа).

В этих целях принято постановление Правительства Иркутской области от 30 декабря 2015 года № 689-пп «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2016 год».

В настоящее время в рамках Территориальной программы принимает участие 181 медицинская организация, из них медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования 149, из них частной формы собственности 24, что составляет 16,1%.

2.2.6. Развитие рынка услуг связи

Положительное влияние на состояние конкурентной среды в Иркутской области в сфере услуг связи и телекоммуникаций оказали следующие мероприятия, реализованные в 2015 году:

1) Распоряжением Правительства Иркутской области от 16 июня 2015 года № 313-рп утвержден план мероприятий («дорожной карты») «Создание благоприятных условий для развития инфраструктуры связи в Иркутской области».

Основные проблемы в области развития связи на территории Иркутской области заключаются в следующем:

- отсутствие условий для размещения оборудования связи на объектах (зданиях, строениях, сооружениях) государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности;

- длительная и сложная процедура выделения земельных участков для размещения/строительства объектов связи, включая процедуры получения экологической экспертизы;

- отсутствие условий для электроснабжения и технологического присоединения к сетям электроснабжения объектов связи;
- отсутствие условий для обеспечения строительства объектов связи и линий связи на территории Иркутской области;
- отсутствие в документах территориального планирования зарезервированных земельных участков для размещения объектов связи.

Целями Плана мероприятий являются:

- создание операторам связи Иркутской области условий для размещения оборудования связи на объектах (зданиях, строениях, сооружениях) государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности и (или) строительства объектов связи и линий связи на территории Иркутской области;
- создание условий для электроснабжения и технологического присоединения к сетям электроснабжения объектов связи.

План мероприятий предусматривает следующие мероприятия:

- сокращение административных барьеров в сфере предоставления земельных участков, объектов (зданий, строений, сооружений) государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности, включая сокращение количества процедур, а также совокупного времени и расходов на их прохождение;
- взаимодействие между операторами связи Иркутской области, организациями, осуществляющими электроснабжение и технологическое присоединение, органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, наделенных статусом муниципальных районов и городских округов, и исполнительными органами государственной власти Иркутской области для реализации целей Плана мероприятий.

2) Распоряжением Правительства Иркутской области от 10 июня 2015 года № 304-рп утвержден Перечень объектов государственной собственности Иркутской области для размещения оборудования базовых станций подвижной радиотелефонной связи (количество объектов – 4855 шт.) в целях повышения качества услуг подвижной радиотелефонной связи на территории Иркутской области, расширения спектра предоставляемых населению современных инфокоммуникационных услуг, создания условий по расширению зон покрытия сетями операторов мобильной связи в Иркутской области.

Объекты, указанные в Перечне, передаются во временное пользование операторам мобильной связи для размещения оборудования базовых станций подвижной радиотелефонной связи в порядке, установленном Положением о порядке принятия решения о передаче объектов государственной собственности Иркутской области во временное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти и органам местного самоуправления, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 24 сентября 2012 года № 506-пп.

2.3. Реализация системных мероприятий по развитию конкуренции в Иркутской области

2.3.1. Оптимизация процедур государственных закупок

Развитие конкуренции невозможно без наличия прозрачной системы государственных закупок.

В целях развития конкуренции в сфере закупок в 2015 году реализованы следующие мероприятия.

Обеспечено принятие постановления Правительства Иркутской области от 6 августа 2015 года № 385-пп «О реализации отдельных положений постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил изменения по соглашению сторон срока исполнения контракта, и (или) цены контракта, и (или) цены единицы товара, работы, услуги, и (или) количества товаров, объема работ, услуг, предусмотренных контрактами, срок исполнения которых завершается в 2015 году».

Для установления случаев и условий, при которых в 2015 году заказчик вправе не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных нужд Иркутской области обеспечено принятие постановления Правительства Иркутской области от 23 апреля 2015 года № 180-пп «Об установлении размера авансовых платежей и размера оплаты цены каждой поставки товара (этапа выполненных работ, оказанных услуг), предусмотренных проектом контракта на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения нужд Иркутской области».

В целях учета позиции региона при подготовке изменений и дополнений в законодательство о контрактной системе и обеспечении ее функционирования организовано регулярное взаимодействие с Межрегиональной ассоциацией экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение», Экспертным советом Регионов Общероссийской общественной организации «Гильдия отечественных специалистов по государственному и муниципальному заказам».

Результатом проведения указанных мероприятий стала разработка предложений по совершенствованию законодательства о контрактной системе, оптимизации процедур закупок:

- в Межрегиональную ассоциацию экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение» направлены предложения и замечания к проекту программы реализации решения совместного заседания Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе и Совета Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» от 22 октября 2014 года № 25, п. 2 «О мерах по совершенствованию исполнения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок

товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- в Секцию по развитию контрактной системы в сфере закупок Исполкома Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» направлены предложения и замечания по результатам рассмотрения доработанного Министерством экономического развития Российской Федерации проекта федерального закона № 623906-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусматривающего перевод открытых конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в электронную форму в целях реализации принципов открытости и прозрачности информации о закупках, размещаемой в единой информационной системе;

- в адрес Министерства экономического развития Российской Федерации направлены предложения для обсуждения на Совете региональных заказчиков.

В связи с формированием изменений в федеральное законодательство о контрактной системе во исполнение поручения заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича подготовлены предложения в адрес министерства здравоохранения Иркутской области с одновременной оценкой позиции производителей лекарственных препаратов и медицинских изделий о перспективах практического внедрения механизма долгосрочных контрактов.

Кроме того, в целях реализации принципа обеспечения конкуренции, предусмотренного статьей 8 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) Правительством Иркутской области для государственных и муниципальных заказчиков разработаны следующие методические рекомендации:

- по определению начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);

- о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд Иркутской области у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Также на регулярной основе проводится выборочный мониторинг закупок, публикуемых областными и муниципальными заказчиками Иркутской области на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг. Мониторинг организован в качестве предупредительной меры, направленной на минимизацию нарушений законодательства о контрактной системе при проведении

областным и муниципальным заказчикам децентрализованных закупок. По выявленным в ходе мониторинга фактам нарушений заказчиком оказывалось информационно-методологическое содействие.

Неоднократно обращалось внимание государственных заказчиков на установленный частью 2 статьи 8 Федерального закона № 44-ФЗ запрет совершения любых действий, которые противоречат требованиям законодательства о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В целях оказания методологического сопровождения деятельности заказчиков подготовлен ряд информационно-методических писем, связанных с выявлением недостатков в деятельности государственных заказчиков и обеспечением соблюдения требований законодательства о контрактной системе, по вопросам:

- установления критериев оценки заявок на участие в открытом конкурсе, величин значимости критериев;
- недопущения экономически необоснованного дробления закупок»;
- совместных конкурсов или аукционов для обеспечения государственных нужд Иркутской области;
- проведения заказчиками конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) на оказание почтовых услуг.

Вся информация о контрактной системе в сфере закупок Иркутской области размещается на официальном сайте министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и доступна для ознакомления без дополнительной регистрации.

В целях исполнения плана мероприятий по реализации системных мер по развитию конкуренции в Иркутской области совместно с электронной площадкой ООО «РТС-Тендер» организована и проведена бесплатная конференция и брифинг по Федеральному закону № 44-ФЗ для участников закупок.

В октябре-ноябре 2015 года совместно с представителями центра профессионального образования Байкальского государственного университета и АО «ОТС» электронной торговой площадки ots-tender по административным единицам Иркутской области проведены обучающие семинары для заказчиков муниципального уровня, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ и участников таких закупок.

Принимая во внимание сложившуюся ситуацию в конкурентной среде поставщиков Иркутской области и участия местных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в государственных закупках, в декабре 2015 года была организована рабочая встреча министерства с представителями АО «ОТС» электронной торговой площадки ots-tender по проблемам низкой

активности поставщиков Иркутской области в государственных и корпоративных закупках.

Основными проблемами низкой активности местных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в закупках можно выделить следующие:

- низкий уровень профессиональной подготовки сотрудников поставщиков при оформлении и подготовке заявок на участие в закупках;
- ограниченные финансовые возможности поставщиков, сложность в получении средств гарантийного обеспечения заявок и обеспечения исполнения контрактов (договоров).

Учитывая вышеперечисленные проблемы, принято решение о продолжении проведения обучающих семинаров для поставщиков Иркутской области совместно с представителями центра профессионального образования БГУЭП и АО «ОТС».

На семинарах будет рассматриваться практика осуществления закупок в Иркутской области, освещаться последние изменения законодательства, регулирующего отношения в сфере закупок.

2.3.2. Совершенствование процессов управления объектами государственной собственности

В соответствии с Федеральным законом от 23 июня 2014 года № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) в Земельный кодекс Российской Федерации внесены изменения, в связи с чем, с 1 марта 2015 года изменен порядок предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Так, с 1 марта 2015 года Земельным кодексом Российской Федерации определены порядки предоставления земельных участков, сроки, а также перечни необходимых документов для предоставления земельных участков.

При этом субъектам Российской Федерации не предоставлено право дополнительно регулировать порядки предоставления земельных участков, в том числе определять перечни документов, необходимых для предоставления земельных участков.

В связи с чем, министерством имущественных отношений Иркутской области в 2014-2015 годах были приведены нормативные правовые акты Иркутской области в сфере земельных отношений в соответствие, а также приняты необходимые административные регламенты в рамках предусмотренных полномочий.

Так приняты следующие административные регламенты по предоставлению государственных услуг:

1) постановление Правительства Иркутской области от 23 сентября 2015 года № 484-пп «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги по предварительному согласованию предоставления земельных участков, находящихся на территории

муниципального образования город Иркутск, государственная собственность на которые не разграничена);

2) постановление Правительства Иркутской области от 11 сентября 2015 года № 463-пп «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Принятие решения о проведении аукциона по продаже земельного участка или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося на территории муниципального образования город Иркутск, государственная собственность на который не разграничена, на основании заявления»;

3) приказ министерства имущественных отношений Иркутской области от 29 июня 2015 года № 36/пр «Об утверждении административного регламента по предоставлению государственной услуги «Принятие решения о предоставлении земельных участков, находящихся в государственной собственности Иркутской области, на торгах»;

4) приказ министерства имущественных отношений Иркутской области от 29 июня 2015 года № 34/пр «Об утверждении административного регламента по предоставлению государственной услуги «Установление сервитута в отношении земельного участка, находящегося в государственной собственности Иркутской области»;

5) приказ министерства имущественных отношений Иркутской области от 29 июня 2015 года № 32/пр «Об утверждении административного регламента по предоставлению государственной услуги «Предварительное согласование предоставления земельного участка, находящегося в государственной собственности Иркутской области»;

б) приказ министерства имущественных отношений Иркутской области от 29 июня 2015 года № 31/пр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Утверждение схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории, находящегося в собственности Иркутской области, для предоставления на торгах».

Также необходимо отметить, что в сфере имущественных отношений приказом министерства имущественных отношений Иркутской области от 2 октября 2014 года № 35/пр утвержден административный регламент предоставления государственной услуги «Предоставление в аренду, безвозмездное пользование объектов государственной собственности Иркутской области».

В 2015 году в указанный административный регламент в соответствии с Федеральным законом от 29 июня 2015 года № 209-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части введения возможности использования юридическими лицами типовых уставов» внесены изменения, где в перечне документов прилагаемых к заявлению о предоставлении в аренду, безвозмездное пользование объектов государственной собственности Иркутской области, уточнено, что предоставление копий устава необходимо только в случае, если юридическое

лицо действует на основании устава, утвержденного его учредителями (участниками).

Законом Иркутской области от 15 декабря 2015 года № 119-ОЗ утвержден Прогнозный план (программа) приватизации областного государственного имущества на 2016 год и основные направления приватизации областного государственного имущества на 2017-2018 годы.

2.3.3. Развитие сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг

К мерам по снижению издержек бизнеса на преодоление административных барьеров относится развитие сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг.

В Иркутской области полностью выполнена работа по формированию сети многофункциональных центров, действующих под брендом «Мои документы». Доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» имеют 96,3% жителей Иркутской области.

В многофункциональных центрах «Мои документы» предоставляется более 260 государственных и муниципальных услуг в различных сферах: земельно-имущественные отношения, налогообложение, пенсионное обеспечение, регистрационный и миграционный учет, социальная защита населения.

В настоящее время в регионе действуют 46 центров «Мои Документы», а также 148 обособленных подразделений, насчитывается 586 окон обслуживания. В 2015 году зафиксировано более 920 тыс. обращений заявителей.

Наибольшее количество оказанных услуг составили услуги федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии – 43,4%. Также большим спросом в 2015 году пользовались услуги федеральной миграционной службы (доля составила 17,9% от всех услуг), министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (14,1%), Пенсионного фонда РФ (10,7%).

В Иркутской области также функционирует центр телефонного обслуживания (8-800-1000-447), по которому можно получить консультационные услуги по работе МФЦ.

2.3.4. Проведение оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области и экспертизы нормативных правовых актов Иркутской области

Выявление положений разработанных проектов и действующих нормативных правовых актов Иркутской области, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению осуществляется в рамках проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области

(далее – ОРВ) и экспертизы действующих нормативных правовых актов Иркутской области (далее – экспертиза).

В этих целях утверждены следующие нормативные правовые акты Иркутской области:

1) постановление Правительства Иркутской области от 23 декабря 2013 года № 610-пп «О процедуре оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области и экспертизе нормативных правовых актов Иркутской области, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность»;

2) приказ министерства экономического развития Иркутской области от 27 декабря 2013 года № 95-мпр «Об утверждении методики по проведению ОРВ проектов нормативных правовых актов Иркутской области»;

3) Закон Иркутской области от 6 июня 2014 года № 56-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», в соответствии с которым ОРВ подлежат, в том числе проекты Законов Иркутской области;

4) Закон Иркутской области от 11 июня 2014 года № 71-ОЗ «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов», который закрепляет основы проведения ОРВ и экспертизы органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

В 2015 году подготовлено 203 заключения (в 2014 году – 86) по итогам рассмотрения результатов предварительной и углубленной ОРВ, из них: 172 – положительные заключения об ОРВ, 31 – отрицательные.

В соответствии с планами проведения экспертизы в 2015 году проведена экспертиза 8 нормативных правовых актов Иркутской области.

Для примера: особую огласку получили подготовка отрицательных итоговых заключений по результатам экспертизы постановления Правительства Иркутской области от 28 ноября 2008 года № 103-пп «Об утверждении Положения о государственном регулировании тарифов на перевозки пассажиров и багажа всеми видами общественного транспорта в городском и пригородном сообщении (кроме железнодорожного транспорта), автомобильным транспортом по внутриобластным и межобластным (межреспубликанским в пределах Российской Федерации) маршрутам» и постановления Правительства Иркутской области от 14 октября 2011 года № 313-пп «Об установлении требований и ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области».

Выявлены положения, создающие административные барьеры для осуществления предпринимательской деятельности по данному направлению.

Исполнительными органами государственной власти Иркутской области проведена работа по устранению выявленных административных

барьеров и иных ограничений для субъектов предпринимательской деятельности (внесение изменений, признание утратившим силу действовавшего регулирования).

3. Планируемые действия

В 2016 году Правительством Иркутской области планируется активизировать деятельность по внедрению Стандарта, в том числе:

1) Провести мониторинг состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров и услуг Иркутской области.

2) Сформировать и утвердить перечень приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции в Иркутской области.

3) На основе анализа результатов мониторинга, а также определения перечня приоритетных и социально значимых рынков разработать новую редакцию плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Иркутской области и обеспечить ее выполнение.

4) Организовать работу с органами местного самоуправления по внедрению Стандарта развития конкуренции на территории муниципальных образований.

5) Обеспечить привлечение общественных предпринимательских организаций и объединений к работе по развитию конкурентной среды в регионе.

Приложения:

1. Постановление Правительства Иркутской области от 27 января 2016 года № 39-пп «Об уполномоченном органе по содействию развитию конкуренции в Иркутской области».

2. Распоряжение Правительства Иркутской области от 15 января 2016 года № 16-рп «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Иркутской области».

3. Постановление Правительства Иркутской области от 21 декабря 2015 года № 663-пп «О внесении изменений в Положение об Инвестиционном Совете при Правительстве Иркутской области».